

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

17/2026

CONTRATANTE (UASG)
982333

OBJETO

Registros de preços para eventual contratação de empresa especializada para implantação, manutenção e otimização de software de gestão escolar em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim- PE, conforme especificações e quantitativos estabelecidos no Termo de Referência.

VALOR TOTAL DA EVENTUAL CONTRATAÇÃO

R\$ 681.301,08



11 de Setembro - 1928

Estudo Técnico Preliminar 17/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 017/2026

2. Descrição da necessidade

2.1 O Estudo Técnico Preliminar definido pelo art. 6º, XX, da Lei nº 14.133/2021, é definido como documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

2.2 O Art. 2º, XI, da Instrução Normativa nº 1, de 04/04/2019, da Secretária de Governo Digital do Ministério da Economia, constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e serve essencialmente para: assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental; e embasar o termo de referência ou o projeto básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

2.3 Durante este Estudo, diversos aspectos foram levantados para que os gestores certifiquem-se de que existe uma necessidade de negócio claramente definida, há condições de atendê-la, os riscos de atendê-la são gerenciáveis e os resultados pretendidos com a contratação valem o preço estimado inicialmente

2.4 A pretendida contratação é necessária para a Secretária de Educação, Esporte e Tecnologia, tendo em vista, o novo cenário estabelecido pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, onde este diploma legal estabeleceu novo marco das contratações públicas.

2.5 Assim, faz-se necessária a contratação de empresa especializada para implantação, manutenção e otimização de software de gestão escolar em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim PE.

2.6 O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade subsidiar a Administração no procedimento licitatório para a contratação de empresa especializada para implantação, manutenção e otimização de software de gestão escolar em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim PE.

3. Problema identificado

3.1 A ausência de um **software de gestão escolar** em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim - PE pode acarretar diversos problemas, tais como:

3.2 Desorganização administrativa: Dificuldades no controle de matrículas, frequência, turmas, histórico escolar e desempenho dos alunos, tornando os processos manuais lentos, sujeitos a erros e retrabalho.

3.3 Falhas na gestão financeira e de recursos: Dificuldade no acompanhamento de recursos financeiros, materiais e patrimoniais, comprometendo o planejamento, a alocação correta de insumos e a transparência das ações da Secretaria de Educação.

3.4 Falta de padronização e integração de processos: Ausência de um sistema centralizado impede a padronização de procedimentos entre as escolas, dificultando a consolidação de dados e a geração de relatórios confiáveis para tomada de decisão.

3.5 Risco à segurança e confiabilidade das informações: Processos manuais ou sistemas fragmentados aumentam a chance de perda, inconsistência ou manipulação indevida de dados escolares e administrativos.

3.6 Demora na comunicação interna e externa: Sem um sistema integrado, a comunicação entre escolas, professores, alunos e famílias fica mais lenta e ineficiente, dificultando o acompanhamento pedagógico e administrativo.

3.7 Impacto negativo na tomada de decisão e planejamento estratégico: A falta de dados consolidados compromete o monitoramento de indicadores, avaliação de desempenho das escolas e planejamento de ações pedagógicas e administrativas, prejudicando a eficiência da gestão escolar.

3.8 Em resumo, a ausência de um **software de gestão escolar** na rede pública de ensino de Belo Jardim - PE pode acarretar desorganização administrativa, dificuldades na gestão de recursos, falta de padronização e integração de processos, risco à segurança e confiabilidade das informações, atrasos na comunicação entre escolas, professores, alunos e famílias, e impactos negativos na tomada de decisão e planejamento estratégico da Secretaria de Educação.

3.9 Evidenciado o problema a ser resolvido, conforme art. 18, § 1º, da 14.133/2021.

4. Necessidade:

4.1 Suprir as necessidades das Secretarias de Educação, Esportes e Tecnologia.

4.2 A contratação de uma empresa especializada para implantação, manutenção e otimização do software de gestão escolar na rede pública de ensino de Belo Jardim - PE é importante por diversos motivos, tais como:

4.3 Organização e eficiência administrativa: Centralização de informações sobre matrículas, frequência, turmas, histórico escolar e desempenho dos alunos, tornando os processos mais ágeis e precisos.

4.4 Gestão financeira e de recursos: Controle mais eficiente dos recursos financeiros, materiais e patrimoniais, garantindo planejamento adequado e transparência.

4.5 Padronização e integração de processos: Unificação de procedimentos entre as escolas, possibilitando consolidação de dados e geração de relatórios confiáveis.

4.6 Segurança e confiabilidade das informações: Proteção dos dados escolares e administrativos, reduzindo riscos de perda ou inconsistência de informações.

4.7 Agilidade na comunicação: Melhoria na troca de informações entre escolas, professores, alunos e famílias, favorecendo o acompanhamento pedagógico e administrativo.

4.8 Apoio à tomada de decisão e planejamento estratégico: Disponibilização de dados consolidados e precisos para monitoramento de indicadores, avaliação de desempenho das escolas e planejamento de ações pedagógicas e administrativas.

4.9 Portanto, a contratação de uma empresa especializada para implantação, manutenção e otimização do software de gestão escolar é fundamental para garantir a eficiência administrativa, padronização dos processos, segurança das informações, agilidade na comunicação e suporte à tomada de decisão, promovendo uma gestão escolar mais organizada, transparente e integrada em toda a rede pública de ensino do município de Belo Jardim - PE.

5. Plano de Contratação Anual:

5.1. A presente contratação está prevista no plano de contratação anual da Prefeitura Municipal de Belo Jardim-PE.

6. Área requisitante

6.1 Secretaria de Educação, Esporte e Tecnologia.

7. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. Os itens a serem licitados estão discriminados inicialmente no Documento Oficial de Demanda.
2. As especificações dos itens são as consideradas mínimas e qualquer referência a marcas ou modelos são meramente referenciais, podendo ser aceitos produtos superiores ou similares aos especificados, contanto que possuam as características mínimas de desempenho. Também serão aceitos equipamentos com componentes em regime de OEM (*Original Equipment Manufacturer*, ou

“Fabricante Original do Equipamento”

3. Seguindo o entendimento do TCU de que *“é admissível a flexibilização de critério de julgamento da proposta, na hipótese em que o produto ofertado apresentar qualidade superior à especificada no edital, não tiver havido prejuízo para a competitividade do certame e o preço obtido revelar-se vantajoso para a administração”* (Acórdão 394/2013- Plenário, TC 044.822/2012-0, relator Ministro Raimundo Carreiro, 6.3.2013), se o produto ofertado atender os pressupostos elencados nesse Acórdão, ou seja, (a) o produto ofertado é superior, (b) não haver prejuízo à competitividade e (c) o preço resultante for vantajoso à Administração, comprovados por meio de diligências, estes poderão ser aceitos.

4. Os bens objeto da aquisição estão dentro da padronização seguida pelo órgão, conforme especificações técnicas e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais - CATMAT do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG.

5. Critérios de sustentabilidade:

5.1 Bens com menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água, dando preferência para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;

5.2 Bens com maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia e que possuam maior vida útil e maior capacidade de impressão;

5.3 Bens que utilizem inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais e possuam origem ambientalmente regular dos recursos naturais;

5.4 Bens que utilizem peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclável, atóxico e, quando for o caso, biodegradável;

5.5 Bens que utilizem de peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material sustentável ou de menor impacto ambiental e que não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil- polibromados (PBDEs);

5.6 Os bens deverão ser entregues nos endereços da Unidade Gestora Gerenciadora (UGG) e Participantes (UGP), se houver.

8. Levantamento de Mercado

1. Quanto ao Levantamento das Alternativas e a Análise de projetos similares realizados por outros órgãos da Administração, constatou-se que há alternativas viáveis no caso concreto, além de uma situação peculiar de localização da

Unidade.

2. Análise das soluções existentes:

| Requisitos | Opções | |
|--|---------------|---------|
| Instaurar procedimento licitatório | SIM (X) | NAO () |
| Adesão de Ata SRP | SIM () | NAO (X) |
| Contratação direta por Dispensa de Licitação | SIM () | NAO (X) |
| Convênios ou parcerias | SIM () | NAO (X) |
| | | |

9. Descrição da solução como um todo

9.1 Solução Escolhida: Gerenciar procedimento licitatório modalidade Pregão Eletrônico.

9.2 Bens que compõe a solução:

9.2.1 A contratação de uma empresa especializada para implantação, manutenção e otimização do software de gestão escolar na rede pública de ensino de Belo Jardim - PE tem como objetivo atender às necessidades administrativas e pedagógicas das unidades escolares, garantindo eficiência, segurança e confiabilidade das informações, fortalecendo a organização e padronização dos processos escolares e promovendo maior agilidade na gestão, comunicação e tomada de decisão em toda a rede municipal de ensino.

9.3 Serviços que compõem a solução

9.3.1 Objeto da contratação (se for o caso)

9.4 Justificativa

A contratação de um software de gestão escolar está relacionada ao expressivo número de alunos na rede municipal de ensino, além dos novos desafios da informatização do processo de ensino, frente aos novos desafios do futuro, com a ampliação e acesso cada vez maior das novas tecnologias da informação e comunicação.

Esse é um aspecto importante nesse cenário desafiador, tornando imperativa a necessidade da implementação de um sistema informatizado que garanta que as informações de monitoramento sejam mantidas e atualizadas, e que exista uma sistemática integrada de gestão das unidades de educação municipal para que a Secretaria Municipal de Educação, em nível central da secretaria e das diretorias de educação para realizarem análises dos dados, e a supervisão em tempo real das Unidades Municipais de Ensino.

Sob o aspecto da economicidade, manutenção de um sistema de gestão escolar, proporciona ao ente federativo municipal cumprir a norma constitucional de investir no mínimo 25% da receita de impostos e transferências federais dos recursos do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb), além de contribuir significativamente para a melhoria dos índices do IDEB.

A implantação de um software educacional que se pretende adquirir com a presente licitação possibilitará uma gestão integrada de todo o sistema educacional do Fundo Municipal de Educação - FUNDEB, permitindo um controle de informações indispensáveis aos trabalhos deste Fundo que resultará na elaboração de planos de ações capazes de garantir uma qualidade na prestação dos serviços de Educação à todos os munícipes.

O sistema deverá possibilitar a integração de informações de todas as unidades educacionais e administradas pela Secretaria Municipal de Educação, permitindo ao gestor minimizar as diferenças entre as unidades possibilitando uma qualidade de ensino igualitário à todos os munícipes e garantindo aos pais a mesma qualidade de ensino em toda a rede pública municipal de educação.

O software de gestão da educação deverá permitir ao município uma maior aproximação dos pais e responsáveis e os administradores da rede pública municipal de ensino, através do registro e acompanhamento de ocorrências no plano da evolução do aprendizado e no desenvolvimento maturacional do aluno, garantindo aos pais e aos responsáveis o acesso a informações sobre a vida acadêmica de seus filhos, tais como as notas, as faltas, ocorrências e etc.

Justifica-se, portanto, a contratação dos serviços, através de empresa devidamente habilitada para atender as necessidades da Prefeitura de BELO JARDIM - PE, visando assim a modernização da gestão educacional para o fortalecimento na tomada de decisões, dinamizando desta forma o planejamento a as execuções das ações administrativas da Secretaria de Educação do Município.

10. Estimativa das quantidades.

10.1 Conforme o Documento de Formalização de Demanda, segue o detalhamento apresentado na tabela abaixo:

| ITEM | ESPECIFICAÇÕES | CATSERV | UND | QTD | VALOR MÁXIMO ACEITÁVEL | TOTAL |
|-------------|--|---------|--------|-----|------------------------------|----------------|
| GRUPO | | | | | | |
| 1 | Locação de Software de Gestão Escolar, gestão para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Educação de BELO JARDIM PE. | 3840 | MENSAL | 12 | R\$ 48.505,69 | R\$582.068,28 |
| 2 | Implantação de servidor web: Adaptações necessárias, treinamento, migração de banco de dados, visitas técnicas e ajustes a realidade da rede do Município de BELO JARDIM PE. | 14184 | MENSAL | 01 | R\$ 103.366,13 | R\$ 103.366,13 |
| VALOR TOTAL | | | | | | R\$ 681.301,08 |

11 Estimativa do Valor da Contratação

11.1 O valor total da contratação está estimado em **R\$ 681.301,08**

11.2 O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à vigência da contratação.

Ou

11.3 A ata oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à vigência da contratação.

12. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

12.1 O objeto da licitação é necessário ao desenvolvimento das atividades vinculadas à Secretaria de Educação, Esportes e Tecnologia. Os objetos contemplados por este **ETP não serão parcelados**, tendo em vista a economia de escala, a redução de custos operacionais e a obtenção de maior vantagem na contratação de um único fornecedor ou considerando que o objeto se caracteriza como um sistema único e integrado, cuja padronização e compatibilidade técnica recomendam a contratação conjunta.

12.2 Esta solução está amparada pelo Art. 40, da Lei nº 14.133/21.

12.3 A súmula 247 do Tribunal de Contas da União é tácita ao afirmar: É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.

12.4 Sempre que possível, haverá o parcelamento da solução como forma de evitar erros decorrentes das operações de uma licitação exageradamente extensa e cujos itens sejam de segmentos diferentes.

13. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

13.1 As contratações decorrentes deste processo não serão seguidas de novas licitações.

13.2 Contratação de empresa especializada para implantação, manutenção e otimização de software de gestão escolar em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim – PE.

13.3 O presente ETP versará especificamente sobre a contratação de empresa especializada para implantação, manutenção e otimização de software de gestão escolar em toda a rede de ensino público do município de Belo Jardim – PE.

14. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

14.1 As aquisições têm por finalidade atender as necessidades elencadas e priorizadas em reunião com o Departamento de Compras e Ordenador de Despesas, além de levantamento de necessidades realizado.

14.2 O Planejamento da contratação está em conformidade com item 4 deste estudo.

15 Resultados Pretendidos

15.1 Atender população do Município de Belo Jardim-PE;

15.2 Manutenção dos padrões exigidos e almejados.

15.3 Busca de resultados positivos para Administração atingindo a sua atividade finalística.

16. Providências a serem adotadas

16.1 Não há necessidade de adequação do ambiente para execução da contratação.

17. Possíveis Impactos Ambientais

17.1 Possíveis impactos ambientais envolvidos na aquisição bem como emprego dos materiais contemplados neste ETP são de risco calculado, fiscalizações elencadas na execução do contrato e não constituem fator de inviabilidade para aquisição.

18. Declaração de Viabilidade

18.1 Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

19. Justificativa da Viabilidade

19.1 Com base no exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, a Equipe de Planejamento da Contratação considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração.

20. Responsáveis:

Belo Jardim-PE, em 10 de fevereiro de 2026.

Auzenita Maria de Souza

Secretária Executiva de Finanças e Administração

Renato Duarte Gomes

Secretário Municipal da SEETEC

